

V Praze dne 2. května 2017

Vážený pane premiére,

v souvislosti s připravovaným balíčkem k oběhovému hospodářství si Vás jménem všech dotčených subjektů dovoluujeme požádat o pozornost a aktivní přístup České republiky při jednáních, která budou v nejbližší době probíhat v Radě Evropské unie.

Pozornost České republiky by měla být věnována především návrhům změn souvisejících s revizí směrnice Evropského parlamentu a Rady 94/62/ES ze dne 20. prosince 1994 o obalech a obalových odpadech (dále jen „směrnice“ nebo také „PPWD“), protože směřuje ke změně právního základu směrnice samotné. Tento přístup považujeme za velmi rizikový s výrazným potenciálem ohrožení konkurenceschopnosti tuzemského průmyslu.

Směrnice byla počátkem devadesátých let přijata s cílem zajistit volný pohyb baleného zboží v rámci Společenství a současně zajistit recyklaci odpadu vzniklého z obalů. Přitom primárním cílem bylo zajistit, aby případné environmentální požadavky na obaly byly harmonizovány a nemohly být použity tak, že by představovaly netarifní překážku trhu. Z toho důvodu také Evropská komise předložila revizi směrnice, která nijak nezpochybňuje její právní základ, tj. čl. 114 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva“).

Navrhované pozměňující návrhy jsou však namířeny ke změně podstaty a právního základu směrnice a právním základem by se měl stát čl. 192 Smlouvy. S takovou změnou právního základu **nelze souhlasit**, jelikož čl. 192 Smlouvy umožňuje velmi snadno stanovit taková opatření na trhu jednotlivých členských států, která s cílem vysoké ochrany životního prostředí stanoví požadavky na obaly a balené zboží jdoucí nad rámec samotné směrnice a tím mohou vést k preferenci domácího zboží.

Vážený pane premiére, sdružení, která zastupujeme, sdílí společný názor, že směrnice vždy byla a je směrnicí, jejímž primárním cílem je zajistit harmonizaci požadavků na obaly a volný pohyb baleného zboží, a právě proto je jejím právním základem čl. 114 Smlouvy, nikoli čl. 192 Smlouvy. Pro český exportně orientovaný průmysl je takové chápání směrnice naprosto klíčové.

V případě, že právní základ směrnice bude změněn tak, že jejím primárním cílem je ochrana životního prostředí, může snadno docházet k omezování volného pohybu zboží, protože speciální environmentální požadavky na obaly či požadavky na to, aby tyto obaly byly přizpůsobeny podmínkám místního odpadového hospodářství, otevírají pod záminkou ochrany životního prostředí možnosti pro účelové vytváření protekcionistických předpisů omezujících dovoz baleného zboží do jednotlivých členských států, jejichž domácí trh je dostatečně veliký a silný. Máme zásadní obavy, že naše otevřená exportně orientovaná avšak menší ekonomika nebude schopna úspěšně zajistit produkci baleného zboží v jednotlivých variantách pro jednotlivé trhy členských států podle lokálních právních předpisů a ve svém důsledku omezí naši konkurenceschopnost na společném trhu.

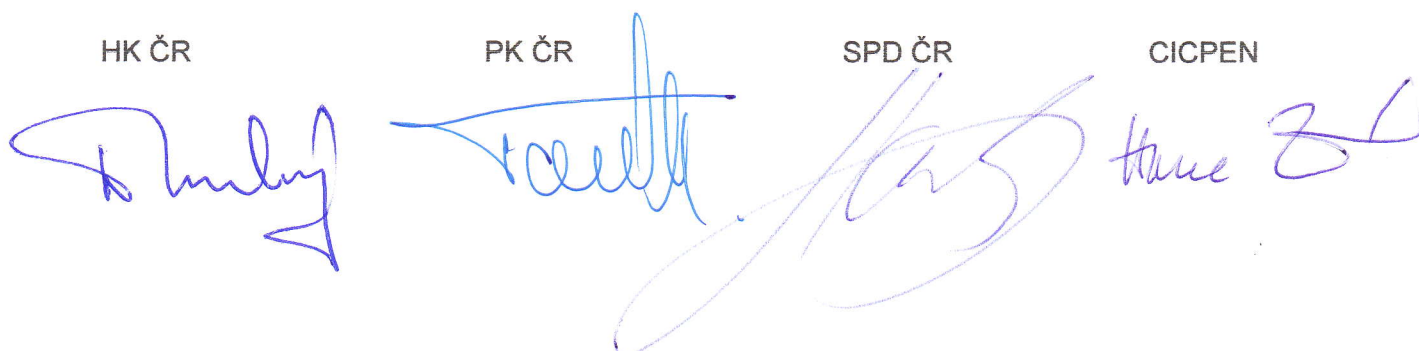
Z tohoto důvodu vyzýváme vládu České republiky, aby při jednáních o revizi směrnice trvala na tom, že se ve smyslu původního návrhu Evropské komise jedná o směrnici směřující k harmonizaci vnitřního trhu Evropské unie a tedy jejím právním základem zůstane i nadále být čl. 114 Smlouvy. Bližší právní argumentace a analýza dopadů na společný trh je uvedena v přílohách tohoto dopisu.

HK ČR

PK ČR

SPD ČR

CICPEN



Na vědomí: Mgr. Richard Brabec, ministr životního prostředí
Ing. Jiří Havlíček, MBA, ministr průmyslu a obchodu
Ing. Marian Jurečka, ministr zemědělství

Vážený pan
Mgr. Bohuslav Sobotka
předseda vlády ČR
Úřad vlády České republiky
nábřeží Edvarda Beneše 4
118 01 Praha 1 - Malá Strana

